

# 白沙黎族自治县人民政府办公室文件

白府办〔2018〕109号

---

## 白沙黎族自治县人民政府办公室 关于印发白沙黎族自治县清理拖欠民营企业 中小企业账款工作实施方案的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位，各企事业单位：

《白沙黎族自治县清理拖欠民营企业中小企业账款工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

白沙黎族自治县人民政府办公室

2018年12月28日

(此件主动公开)

# 白沙黎族自治县清理拖欠民营企业中小企业 账款工作实施方案

根据《海南省促进中小企业发展工作领导小组办公室关于印发海南省清理拖欠民营企业中小企业账款工作实施方案的通知》（琼企促进组办〔2018〕11号）精神，为认真做好我县清理拖欠民营企业中小企业账款工作，特制定本方案。

## 一、指导思想

为贯彻落实习近平总书记、李克强总理关于支持民营企业发展壮大，清理拖欠民营企业特别是中小企业账款的指示批示要求，在全县范围内开展清理政府部门、国有企业拖欠民营企业特别是中小企业账款工作，进一步防范化解地方政府隐性债务和金融风险，推动减轻企业负担、保障民营企业权益，为民营企业中小企业发展壮大和经济社会持续健康发展营造良好环境。

## 二、基本原则和清理重点

（一）基本原则。坚持“边界清晰、突出重点、源头治理、循序渐进”的基本原则，运用市场化、法治化手段，营造践诺守信的良好市场环境。

（二）清理重点。政府部门及其所属机构（包括所属事业单位）、国有企业（包括政府平台公司）因业务往来与民营企业中小企业形成的逾期欠款。

### 三、工作步骤

本次清理从通知印发之日起，到2019年底结束，分为优先清理、着力清理两个阶段。

#### （一）优先清理（2019年1月中旬前）

1. 清理拖欠农民工工资（按人力资源社会保障部规定提前完成）。

2. 涉及供气等民生安全方面的工程项目欠款。

3. 中央或省、县财政已下达专项资金预算或通过调剂解决了资金渠道的欠款。

4. 有条件清偿的地方“两款一金”、国有企业欠款、按照政策规定入库保留的PPP项目到期应付合同款等。

#### （二）着力清理（2019年底前）

1. 暂时难以落实预算资金的政府欠款。

2. 已被叫停的不规范PPP项目、政府购买服务项目且已形成一定工作量的欠款（有关工程项目不得借机重新启动）。

3. 确有困难的企业欠款。

涉及相关部门和企业要制定详细清偿计划，确保2019年底前完成清欠工作。

### 四、工作措施

（一）高度重视清欠。各乡镇、各部门要认真贯彻落实党中央、国务院和省委省政府、县委县政府的决策部署和要求，统一

思想，提高站位，充分认识清欠工作的重要性，加强组织领导，积极主动作为，迅速开展清理政府部门及所属机构（包括所属事业单位）、国有企业（包括政府平台公司）因业务往来与民营企业中小企业形成的逾期欠款工作，务求取得实效。

（二）组织排查清欠。各乡镇、各部门要组织对拖欠民营企业中小企业账款问题进行全面排查，对列入优先清理、着力清理目标所涉及各类欠款，要逐条对照、全面梳理、建立台账，确保清理工作落到实处，做到应付尽付、不留死角。要结合化解政府隐性债务的步骤和时间安排，稳步推进清欠工作，对已纳入地方隐性债务存量范围的拖欠民营企业中小企业账款，按规定期限抓紧化解，有条件的要优先安排偿还。县财政部门要加快预算资金拨付进度，对落实到具体项目的资金，按合同约定办理支付，不得拖欠。政府部门、国有企业要作重合同、守信用的表率，带头认真清欠，将应付未付款限时清零。

（三）严防新增拖欠。对政府投资类项目，要严格条件审核，没有明确资金来源和制定资金平衡方案的，一律不得审批，一律不得开工建设；涉及举债融资的，必须严格评估项目现金流和收益情况，依法合规落实资金来源和偿还责任。严禁未批先建先开工后立项行为，严禁要求企业带资承包政府工程项目，坚决杜绝“打白条”行为。认真落实已公布的海南省涉企保证金目录清单，巩固涉企保证金清理成果，彻底清理取消没有法律法规依据或未

经县政府批准的包括工程建设领域在内的各类涉企保证金项目。

（四）完善长效机制。各乡镇、各部门要研究完善相关法规制度，对拖欠行为、支付责任、处罚措施等作出明确规定，加强项目审批、资金落实、结算条款等招标前置条件约束，大幅提升商业债务违约成本。进一步完善社会信用体系，对出现严重拖欠问题的失信主体，依据法律法规和相关规定纳入“黑名单”，实施联合惩戒措施。推动出台维护民营企业合法权益、防止政府部门和国有企业拖欠中小企业款项的有关制度，依法查处垄断行为，落实公平竞争审查制度，严肃处理打击报复、限制或无正当理由终止业务往来等行为。

（五）建立台账制度。为全面掌握全县清欠工作进度，确保清欠工作按步骤稳步推进，各乡镇、各部门要建立本单位清欠工作台账和情况周报送制度，并指定专人负责工作台账和有关情况的收集、整理和报送工作。自2018年12月28日到2019年1月18日，每周四下午5:00前将清欠工作台账报表（电子版）报至县科工信局；2019年2月1日起，周报改为月报，于每月3日前将清欠工作台账报表报至县科工信局。县科工信局将全县清欠工作进度汇总后报送县政府。

## 五、有关要求

各乡镇、各部门要按照“属地管理、分级负责，谁监管谁负责”的原则，加强统筹协调，明确责任分工，落实清欠目标责任

制。县科工信局要按照县政府要求，负责组织相关部门开展全县的自查自纠，并督促指导清欠工作；县审计局要加大对有关清欠工作的审计力度。县政府将对清欠工作进行抽查。

各乡镇、各部门要及时进行总结，于2018年12月31日前将清欠工作阶段性进展情况书面报到县科工信局，县科工信局汇总后将有关情况于2019年1月6日前报县政府。

附件：清理拖欠民营企业中小企业账款工作台账报表

---

抄送：县委各部门，县人大办，县政协办，县法院，县检察院，县人武部，  
省属各单位，各人民团体。

---

白沙黎族自治县人民政府办公室

2018年12月28日印发

---

附件

清理拖欠民营企业中小企业账款工作台账报表

填报单位：截至时间： 年 月 日 单位：万元

| 项目              |       | 拖欠账款<br>合计 | 其中：<br>(一) 拖欠农民工<br>工资 | (二) 两款一金 |                      |              |        | (三) 财政<br>已下达资金<br>预算或调剂<br>解决资金渠<br>道的欠款 | (四) 保留入库<br>的PPP项目到期<br>应付合同款 | (五)被叫停<br>PPP和政府购<br>买项目且已<br>形成工作量<br>的欠款 |
|-----------------|-------|------------|------------------------|----------|----------------------|--------------|--------|-------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------------------|
|                 |       |            |                        | 1. 工程款   | 其中：涉及民<br>生安全<br>工程款 | 2. 物资采<br>购款 | 3. 保证金 |                                           |                               |                                            |
| 一、政府部门及<br>所属机构 | 已偿还金额 |            |                        |          |                      |              |        |                                           |                               |                                            |
|                 | 剩余金额  |            |                        |          |                      |              |        |                                           |                               |                                            |
| 二、地方国有<br>企业    | 已偿还金额 |            |                        |          |                      |              |        |                                           |                               |                                            |
|                 | 剩余金额  |            |                        |          |                      |              |        |                                           |                               |                                            |
| 其中：地方政府<br>平台公司 | 已偿还金额 |            |                        |          |                      |              |        |                                           |                               |                                            |
|                 | 剩余金额  |            |                        |          |                      |              |        |                                           |                               |                                            |