

# 中共白沙黎族自治县委办公室文件

白办发〔2019〕5号



中共白沙黎族自治县委办公室  
白沙黎族自治县人民政府办公室  
关于印发《白沙黎族自治县脱贫攻坚电商惠农  
超市实施方案》的通知

各乡镇党委和人民政府，县委各部门，县级国家机关各部门，各人民团体及企事业单位，省驻白沙各单位：

《白沙黎族自治县脱贫攻坚电商惠农超市实施方案》已经县委、县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

中共白沙黎族自治县委办公室 白沙黎族自治县人民政府办公室

2019年2月13日

(此件主动公开)

# 白沙黎族自治县脱贫攻坚电商惠农超市实施方案

为进一步完善脱贫攻坚支撑保障体系，充分调动群众的积极性、主动性和创造性，激发贫困群众脱贫致富的内生动力和自我发展能力，切实增强贫困群众和普通群众的社会认同感和凝聚力，形成“传递爱心，扶贫济困”的良好社会氛围，结合我县实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想

深入贯彻落实精准扶贫、精准脱贫基本方略，以我县农户为帮扶主体和实施主体，坚持普遍性和公平性原则，有效整合社会各界力量，进一步激发群众内生动力，助农脱贫加快全县脱贫致富步伐。

## 二、目标任务

在七坊镇、元门乡等 2 个电商惠农超市示范店正式运营的基础上，于 2019 年 3 月份前完成其余 9 个乡镇电商惠农超市示范店正常运行。通过评比获得积分兑换物资，增强对扶贫政策的知晓度，凝聚群众对扶贫工作认同感，提高帮扶工作的参与度。以“农户参与评比”的模式，充分调动群众的积极性、主动性和创造性，激发贫困群众脱贫致富的内生动力和自我发展能力，切实增强贫困群众和普通群众的社会认同感和凝聚力。

## 三、主要内容

### （一）成立电商惠农超市工作领导小组

组 长：张志群 县委常委、宣传部部长

副组长：王志铮 县政府副县长  
何方长 县政府副县长  
成 员：王永珍 县委办主任  
符爱芳 县政府办主任  
王志远 县委组织部常务副部长  
徐瑞吉 县委宣传部常务副部长  
邓成耀 县扶贫办主任  
符桂理 县财政局局长  
徐明光 县农业局局长  
赖 伟 县文旅商局局长  
符建敏 县民政局局长  
黄国宇 县科工信局局长  
范文辉 县社保局局长  
符树康 县农保局局长  
王月玲 县物价局局长  
罗育忠 白沙食药监管局局长  
符文亮 团县委书记  
各乡镇党委书记  
各乡镇政府乡镇长

领导小组下设办公室，办公室设在县脱贫攻坚指挥部办公室，由邓成耀同志担任办公室主任，黄国宇同志任办公室副主任，具体负责电商惠农超市日常工作。

## （二）电商惠农超市示范点申报工作

各乡镇结合实际，依托农村淘宝村级电商服务站，重点是建档立卡村级电商服务站，在原有电商服务站的基础上，增设电商惠农超市功能，县电商办制定电商惠农超市建设模板和选点建设要求。除七坊镇、元门乡等 2 个已正式运营的乡镇外，其他 9 个乡镇要于 2019 年 3 月 15 日前选好示范店报送县电商办。

### （三）积分管理系统的开发

由县电商办组织人员开发积分管理系统，积分管理系统的作用有：

1. 完整的农户属性设置，全面记录农户信息；
2. 灵活的农户分类，满足对建档立卡贫困户和非贫困户的管理需求；
3. 轻松实现换卡、锁定、挂失、转账、短信发送等功能；
4. 一张卡集积分、计次等多功能于一体，具有导入、兑换积分等功能；
5. 灵活的“自定义属性”功能可满足不同农户需求；
6. 身份证照片功能记录会员头像，以及会员卡密码功能，以免冒名顶替。

### （四）积分兑换物品的管理工作

积分卡上每积一分抵现金一元（不能兑现金），可在电商惠农超市兑换相应积分的物品。物品的采购由电商惠农超市管理人员根据市场规律确定采购清单，按照市场价格确定物品的积分兑换标准，采购前统一报送县电商办，县电商办汇总报送县物价局审核价格标准，审核通过后方可进行采购，并按确定的积分兑换

标准录入管理系统。超市接收检验合格物品，电子扫描入库上架，根据商品价值，按积分整理摆放。惠农超市管理人员定期将物品兑换情况及明细张榜公示，接受社会各界监督。白沙食药监管局要加强对物品的监督管理。

#### （五）电商惠农超市运营资金

惠农超市兑换的积分按照一积分等于一元的标准给予兑换现金，资金由县财政支持。每月 5 日按照管理系统统计数据 and 惠农超市报送兑换统计表，由县电商办审核报县财政局核发。

#### （六）积分管理制度

1. 积分卡发放办法。服务范围及对象：各乡镇电商惠农超市服务范围为户籍在本辖区内的农户，含建档立卡贫困户和一般农户。申请、审批程序：服务对象由个人申请，经村评比工作组、村委会、乡镇电商惠农超市管理工作办公室审核后，由乡镇审批并发放积分消费卡，统一造册存档。

2. 积分计算。积分评比工作组根据贫困户和非贫困户参与活动 and 熟悉扶贫政策情况进行评比打分，农户根据评比情况获得积分。每村每月至少开展一次评分活动，每户每月贫困户积分上限为 110 分、非贫困户积分上限 68 分，一年贫困户积分上限 1335 分，非贫困户积分上限 831 分。积分可累积，积分评比要认真填写《白沙县脱贫攻坚电商惠农超市评比明细表》（附件 2）等评分凭证。

3. 积分审批流程。由村委会积分评比组按《白沙县脱贫攻坚电商惠农超市评比积分审批表》（附件 11）评比，经积分评比工

作组提请意见，村委会审核评议并向乡镇电商惠农超市管理工作办公室审核，由乡镇政府审批后，由村委会积分评比组统一向社会公示并导入农户积分管理。乡镇政府每月 20 日前将积分审批表和情况统计表报送县脱贫攻坚指挥部备案。

#### 四、相关要求

（一）加强组织领导。实行县统筹协调、乡镇抓落实、精准到村到户的工作机制，各乡镇党委和政府承担主体责任，各乡镇党委书记和乡镇长要亲自部署和协调做好电商惠农超市建设、物资管理、人员调配、推进实施等工作。各乡镇要制定工作方案，成立乡镇级管理工作领导小组，负责惠农超市运行的监督和管理，监督和指导各村积分评比组评比工作；每个村委会设置村级积分评比组，一般不少于 3 人，村级评比组可从第一书记、驻村工作队、包村干部中选任；每个村委会设置村级积分评比监督指导组，一般不少于 2 人，脱贫攻坚战中队长为组长，其他成员从不是积分评比组的第一书记、驻村干部等选任。以上组织架构花名册并于 2 月 15 日前通过 OA 报备县扶贫开发领导小组办公室。

（二）进一步规范管理。各乡镇结合实际，制定惠农超市开放时间，指定村淘电商服务站村小二负责，电商惠农超市每日开放，开放时间不少于 8 小时，店面门前张贴开放时间标识；乡镇要认真贯彻电商惠农超市积分评比情况公示制度，每月 10 日前完成在乡、村两级公告栏进行公示并报备县电商惠民超市工作领导小组，做到透明、公开，提高积分和货物使用的知晓率，主动接受监督；各乡镇要认真制定和完善进村入户评分制度，开展积

分评比工作人员培训，规范评比标准和操作，加强评分监督审核管理，严格评分档案管理，按村按月登记造册存档；乡镇统筹村级开展评议，确保统一进行，均衡推进，避免村级评分频率不均问题和积分评比五花八门。由村淘电商服务站升级建设的电商惠农超市，可根据本方案等相关规定，达成合作事项，签订双方合作协议。

（三）完善考核监督机制。健全督查制度，定期和不定期地对各乡镇开展督导。各部门、各乡镇工作人员要认真贯彻执行党的路线、方针、政策和国家的法律法规，严格遵守各项工作制度，禁止工作人员滥用职权、徇私舞弊，禁止侵占或贪污积分款物，不准将超市物品馈赠亲友，对于违规违纪者，按照有关规定严肃处理。

（四）加强舆论宣传。宣传部门要发挥新闻媒体舆论导向作用，充分利用广播、电视、报纸、宣传栏、门户网、微信公众号等平台，大力宣传电商惠农超市的重大意义、工作成效，扩大电商惠农超市的影响面，提高农户知晓度和满意度，着力营造全社会支持和参与电商惠农超市的浓厚社会氛围。各乡镇、各部门要积极动员和引导社会力量参与扶贫，积极筹资助困，让社会各界爱心人士、企业和农户一起同行，促进社会和谐稳定发展。

- 附件：1. 白沙县脱贫攻坚电商惠农超市模板和建设要求  
2. 白沙县脱贫攻坚电商惠农超市评比明细表  
3. 电商惠农超市积分卡管理办法

4. 电商惠农超市人员管理和设备管理制度
5. 电商惠农超市防火防盗、用电和食品安全管理制度
6. 电商惠农超市积分审批流程
7. 电商惠农超市货物采购流程
8. 电商惠农超市积分兑换货物流程
9. 电商惠农超市积分兑现流程
10. 白沙县脱贫攻坚电商惠农超市每月开展情况统计表
11. 白沙县脱贫攻坚电商惠农超市评比积分审批表
12. 电商惠农超市积分兑换物品登记表
13. 电商惠农超市货物采购明细表