

内部刊物 注意保存

# 白沙组工通讯

2014年第12期

(总048期)

中共白沙黎族自治县委组织部

2014年9月22日

---

## 本期要目

### 【重要言论】

党的建设制度改革开始“施工”（全面深化改革进行时）

### 【组工动态】

县委召开全县党风廉政建设工作会议

白沙县从严规范领导干部出国（境）管理

### 【群众路线】

白沙县启动机关在职党员到社区报到为群众服务活动试点工作

白沙：“五抓五解决”着力整改民生问题

白沙：每年拿千万元为基层干部“加薪”

### 【工作简讯】

1. 白沙农场组织学习习近平在纪念邓小平诞辰110周年座谈会上的重要讲话

2. 打安镇可程村委会大力发展南瓜种植产业

3. 牙叉镇便民服务中心正式进入运营轨道

### 【党务咨询】

预备党员转正需要履行哪些手续？

## ●重要言论●

# 党的建设制度改革开始“施工”

(全面深化改革进行时)

8月29日，中共中央政治局会议审议通过《深化党的建设制度改革实施方案》，明确了今后几年党的建设制度改革的路线图、时间表、任务书，标志着推进党的建设制度改革的蓝图进入“施工”阶段。

据介绍，《实施方案》明确了今后一个时期党的建设制度改革的总体要求和基本目标。提出要深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，紧紧围绕提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，注重与全面推进依法治国紧密结合，注重与宪法法律相衔接，着力加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，不断增强党的创造力凝聚力战斗力，确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。通过全面深化党的建设制度改革，到2020年建立起系统完备、科学规范、运行有效，更加成熟更加定型的党的建设制度体系。

《实施方案》分别从深化党的组织制度改革、干部人事制度改革、党的基层组织建设制度改革、人才发展体制机制改革四个方

面，提出了改革的主要任务和重点举措。党的组织制度改革方面，着眼于健全党的组织制度体系，发展党内民主，严明党的纪律，维护党中央权威，维护党的团结统一，保持党的生机活力，提出要严格党内生活制度、完善党委工作制度、完善党的代表大会和党内选举制度。干部人事制度改革方面，着眼于构建科学有效的选人用人机制，培养选拔党和人民需要的好干部，建设高素质执政骨干队伍，分别对完善干部选拔任用、考核评价、教育培训、管理监督、激励保障等制度，提出了具体改革任务。党的基层组织建设制度改革方面，着眼于巩固党执政的组织基础，不断增强基层党组织的创造力凝聚力战斗力，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，强调要完善各领域基层党的建设制度、创建基层服务型党组织、完善党员队伍建设制度。人才发展体制机制改革方面，着眼于形成激发人才创造活力、具有国际竞争力的人才制度优势，营造识才、爱才、敬才、用才的良好氛围，择天下英才而用之，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来，主要从健全党管人才领导体制、创新集聚人才体制机制、完善人才流动配置、评价激励、服务保障机制等方面，提出了具体改革任务。

“有了好的蓝图，关键是抓好落实。”《实施方案》提出把抓落实作为重中之重，明确任务进度、稳妥有序推进，建立督查机制、强化督促落实，加强舆论引导、营造良好氛围。中央组织部有关负责人强调，将进一步严明责任、严格督查、严肃纪律，用责任推动落实，用督查传导压力，用纪律增强约束，以制度的不断完善和严格执行保证各项改革任务有效落实。

**(人民日报 盛若蔚)**

## ●组工动态●

# 县委召开全县党风廉政建设工作会议

8月21日上午，县委书记严正在县政府二楼会议室主持召开全县党风廉政建设工作会议。会议传达贯彻省委六届六次全会精神，部署落实全县党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任工作。胡翔、陈鸿亮、王琰春、徐瑞新、廖红星出席会议。出席会议的还有杜海山等在家的县四套班子领导、法检两长。

会议首先组织与会人员观看了廉政教育警示片，随后县委书记严正代表县委，就贯彻省委六届六次全会精神，落实好全县党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任工作部署。严正强调，党的十八届三中全会《决定》指出，落实党风廉政建设责任制，党委负主要责任，纪委负监督责任。“两个责任”的提出，是新一届中央领导集体对党风廉政建设和反腐败斗争经验的新概括，是反腐倡廉理论和实践的重大创新。严正要求，全县各级各部门要认清形势，深刻认识落实“两个责任”的必要性和紧迫性，党委主要负责同志要转变角色，狠抓制度建设，在“常”和“长”两字上下功夫，抓领导担当，坚持唱“主角”，不当“配角”，抓惩治落实，突出“重视”、“责任”两个关键词，抓防线构筑，坚持“道德”修炼这一行为准则。严正要求，县纪委作为党内执行监督专责机关，要摆正位置，坚持纠风治乱，进一步促进作风转变；要坚持惩治腐败，进一步发挥治本功能；要坚持“三转”，进一步

增强纪委威慑力；要坚持“两个责任”，进一步抓好对《中共海南省委关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》的贯彻落实。严正最后说，落实“两个责任”，抓好党风廉政建设和反腐工作，责任重大，让我们在省委和县委的正确领导下，紧密团结在以习近平总书记的党中央周围，凝神聚力，廉洁实干，为白沙全面深化改革、持续健康发展作出新的贡献。

(县电视台 吴峰 通讯员 王淋)

## 白沙县从严规范领导干部出国（境）管理

为深入贯彻落实中央八项规定精神，加强对领导干部出国（境）管理与监督，近日，白沙县出台了《白沙黎族自治县干部因公出国（境）管理规定》（以下简称《规定》），以制度性措施规范白沙县领导干部出国（境）管理。

**一是严格领导干部出国（境）审批。**结合白沙县实际，按照干部管理权限，对领导干部出国（境）的审批程序分别做出了规定。要求领导干部出访必须有明确的公务目的和实质内容，严格控制一般性的考察和访问，对重复考察和无实质内容的出访不予审批。境外举办的各类无实质性内容和作用的研讨会、洽谈会、展销会等会议或活动，一般不予参加，坚决制止各种形式的变相公款出国旅游团组。

**二是严格限定次数。**县管干部因公出国（境）1届任期内不超过2次或2年内不超过1次，其他人员2年内不超过1次，外事侨

务、商务部门严格按照工作需要安排。县四套班子领导、同一单位的班子领导原则上不得同团出访，六个月内不得分别率团访问同一国家。

**三是加强领导干部出国(境)证件管理。**在国（境）外要持用符合对外身份的护照或通行证，不得同时持用因公、因私两种出国（境）证件。因公出国(境)证件应在回国（境）7天内交回外事部门，由发照（证）机关统一保管。因私出国（境）证件管理，按照干部管理权限，副科级（含非领导职务）以上县管干部的因私证件由县委组织部统一保管；领导干部返境后或因故没有出国（境）的，必须在返回之日或取消出国（境）之日起15日内将证件交县委组织部；新任副科级（含非领导职务）以上领导干部，须自任命之日起15日内将证件交县委组织部；对持有因私护照、证件逾期未缴者，责令书面说明并上交。情节严重的，向公安机关申请吊销出国（境）证件，视情予以处理。

**四是严明纪律要求。**出国（境）人员行前要接受外事纪律教育和保密制度培训，在对外活动中，必须严守国家机密，遇有重要问题要及时请示报告；要注意防范境外反华势力的干扰、破坏，对国际恐怖主义袭击和盗窃、抢劫、诈骗等犯罪要保持高度警惕。纪检监察、外事等有关部门要加强对出访情况的监督和检查，对违反纪律规定的要给予党纪、政纪处分。对严重违纪，特别是用公费出国（境）旅游或变相公费出国（境）旅游，不按报批内容、路线和日程出国（境）以及向下属单位、企业摊派、转嫁出国（境）费用，通过因私渠道执行公务或公款报销因私公费出国（境）费用、出入赌博、色情场所等问题要严肃查处，公开

曝光；因滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、贪污受贿等构成犯罪的，要依法追究其刑事责任。

《规定》的出台将使白沙县领导干部出国（境）工作得到进一步加强，审批程序更加规范，责任更加明确，有利于加强对领导干部的监督和管理。

（县委组织部 王录利）

## ●群众路线●

# 白沙县启动机关在职党员到社区报到为群众服务 活动试点工作

根据白沙县委常委、县委党的群众路线教育实践活动领导班子整改方案的有关要求，近日，白沙县组织县委组织部、县国税局、县工商局等机关单位党组织在职党员和牙叉镇城西社区党支部启动“机关在职党员到社区报到为群众服务”活动试点工作，切实改进机关干部作风，进一步密切党群干群关系，全面树立党员干部良好形象。

**一是调查摸底，分类登记。**试点单位党组织对本单位所有在职党员进行一次谈心谈话、调查摸底，准确掌握在职党员的基本情况、联系方式、专业特长、个人特点，建立详细的在职党员花名册和党员服务意向登记表；城西社区党支部深入了解社区群众服务需求及社区工作实际，理清服务项目，列出清单，分类登记造册。

**二是结合实际，设立岗位。**城西社区在建立民生诉求、困难群众和安全稳定等相关工作台帐的基础上与试点单位相互协调，做好对接，制作服务项目，设立若干岗位，送交试点单位党组织，供试点单位在职党员认领。

**三是发挥优势，认领岗位。**各试点单位党组织机关在职党员根据专业特长和个人特点组织机关在职党员到城西社区党支部认领岗位工作，原则上每个机关在职党员认领1个以上的社区服务岗位或服务项目；城西社区党支部为在职党员办理选岗、认岗手续，签订志愿服务承诺书。

**四是统一组织，社区报到。**试点单位党组织给在职党员开具《白沙县机关在职党员到社区报到介绍信》，并指导在职党员填写《白沙县机关在职党员到社区报到登记表》，统一组织在职党员持介绍信到城西社区党支部报到。机关在职党员到城西社区报到后，将报到介绍信回执单经城西社区党支部盖章后，由在职党员带回所在单位党组织留存，作为到社区报到的凭证；城西社区党支部对机关在职党员报到、领岗情况，在《白沙县机关在职党员到社区报到登记表》上记载，并在社区公开栏、居民小区醒目位置和试点单位单位宣传栏公示。

**五是根据岗位，参与服务。**机关在职党员认领城西社区岗位或服务项目后，积极参加社区服务活动。原则上机关在职党员每年在城西社区开展服务不少于4次，每年应至少参加一次社区公益活动、一次社区文化活动、一次社区环境整治、一次社区综合治理工作。每次活动结束后，城西社区党支部对机关在职党员岗位服务和参加社区活动情况进行认真记录，并在《白沙县在职党员到



社区报到纪实卡》上给予点评确认。

**六是立足实效，督促指导。**县委党巡办要加大对机关在职党员到社区报到为群众服务工作落实情况的监督检查力度，采取定期和不定期的方式检查指导试点单位在职党员到社区报到为群众服务活动的开展情况，并把在职党员到社区报到为群众服务活动情况，纳入年终基层党(工)委书记抓党建工作专项述职内容，机关在职党员报到为群众服务情况作为党员年度评先评优的参考依据。

(县委组织部 陈善杰)

## 白沙：“五抓五解决”着力整改民生问题

白沙在整改落实工作中，强化以人为本意识，推出民生整改“菜单”，着力抓好一批群众期盼的民生工程，办理一批百姓受益的惠民实事，真正让群众看到新变化、得到新实惠。

### 抓好基础设施这个民生之需，解决群众出行不便之难

针对部分乡村公路硬化率低，部分乡村道路因台风造成损毁给群众带来的出行难问题，县发改委计划几年建设硬化24条乡村道路，共计64.309公里，需资5021.21万元。截止9月中旬，县发改委乡村公路项目建设进展顺利，已完成46.84公里水泥道路建设，占计划的72.84%，累计投入3657万元。其中：龙江四十六队至南达村委会、牙叉镇九架村委会老村乡村道路工程等13条道路已经完工；金波乡牙加村（老村）乡村道路工程、荣邦乡俄朗村乡村道路工程等7条农村道路正加快施工；白沙农场牙叉4队至牙叉8

队乡村道路工程、七坊镇什邦线至凤凰山乡村道路工程等4条道路正稳步推进前期工作。

针对加快农村生活垃圾收运处理模式推广问题，县住建局认真总结邦溪镇垃圾收运处理工作实践经验，严格按照现行的“户分类、组保洁、镇转运、县处理”的运行模式，完成了牙叉镇、白沙农场的垃圾转运试点项目工作，并在全县组建起镇村保洁队伍。目前，试点地区配备的185人保洁队伍已于8月底全部培训上岗，正式开始各村各连队的保洁工作；其他乡镇保洁队伍正在筹备组建中，预计11月底全部组建完成队伍组建任务，共计招聘环卫保洁员403人。

### **抓好土地确权这个民生之本，解决群众土地困扰之苦**

从群众最关心的土地问题入手，县国土局重点解决土地确权和土地纠纷等群众关心密切的相关问题。成立工作领导小组，制定土地确权和土地纠纷实施方案，联合乡镇政府力量和聘请有资质的单位对相关土地进行测量、指界。目前已完成并公示对打安镇朝安村及七坊镇土地确权问题的调查摸底，据统计，土地确权问题力孝村民小组测量、地籍调查4宗，1313.312亩，可情村民小组9宗，1824.51亩。七坊共有宗地分割确权试点地籍调查、测量113宗，面积17812.97亩。土地纠纷问题完成乡农场测量2631.55亩，打松新村测量1987.05亩，打松新村插花地56.62亩，打松老村插花地56.7亩。于5月28日召开县、乡（镇）、村三级协商会议，确认并公示打松村委会插花地101.24亩，村民没有异议。

### **抓好传统文化这个民生之声，解决群众弘扬文化之急**

为进一步挖掘、保护和弘扬黎族民间传统文化，县文体局提供

传习场所，积极开展传承活动，办班授艺，举办比赛等活动，掀起青年一代对黎族文化的学习热潮，进一步弘扬黎族传统文化。截止目前，共举办黎族织锦技艺培训班8期，参加培训学员约400多人次；举行白沙首届青少年黎族双面绣技艺大赛暨第三届黎族织锦大赛及非遗保护成果展等各类文化遗产主题活动，共有14个团队，248人参加比赛，是历届织锦技艺参赛人数最多的一次比赛；完成并投入使用南开乡南开村黎锦技艺传习所和元门乡向民村黎族双面绣传习所；积极申请双面绣传承人补助资金及申报第三批非遗传承人的工作，约有200人申请，全县授予“双面绣传承人”称号的共有40人。

### **抓好扶贫济困这个民生之愿，解决群众改善生活之盼**

扶贫济困工作，是涉及民生的一项群众性工作，也是践行教育实践活动的具体体现，为了改变以往扶贫资金“撒胡椒面”，扶贫效果不够明显的现象，县扶贫办集中资金，加大扶贫力度，将扶贫投入到整村推进及小额贷款贴息工作上。确定金波乡白打村、青松乡益条村、阜龙乡新村、七坊镇高地村4个整村推进村庄，预计投入财政扶贫专项资金756万元，整合县财政局、发改委等5个部门建设资金1141.444万元。同时投入财政扶贫专项资金1162万元，抓好农民小额贷款财政贴息工作，为贫困户解决资金难问题。目前，产业项目已进入供苗阶段；基础设施项目已进入施工阶段，培训项目已完成80%，完成25期农村实用技术培训班，培训人数3000多人次；整村推进工作已完成投入资金1340.4万元，占总投入资金70.6%，其中财政扶贫资金项目完成投入53%，整合资金项目完成投入84.1%；建档立卡工作已完成贫困人口识别，进

行二公示一公告；小额贴息贷款已发放1185万元，扶持203户。

### **抓好农民增收这个民生之源，解决群众增收致富之忧**

深入开展“我为农民增收办实事”主题活动，县农业局通过大力发展林下经济、加快发展绿茶、雪茄等优势特色产业、加快土鸡、草鹅产业化发展、加快家庭农场培育和创建工作、加大科技支撑农业生产的工作力度、加大劳动力转移就业的工作力度、拓宽农林产品销售渠道，打造农业品牌、抓紧惠农补贴工作等措施，确保完成农民人均收入同比增长20%的目标。

目前已完成新种生姜1080亩，新种益智814亩，累计全县益智面积5784亩；新种植砂仁1300亩；全县累计养蜂4500多箱；雪茄种植300亩，当地农民在雪茄种植务工收入66万元；养蛇3万多条，果子狸3000多只；扩建种鸡场7000平方米，发放土鸡苗60万只；发放鹅苗2.08万只；良种良苗覆盖率达到95%，技术入户率达90%；完成测土配方施肥面积4000亩，完成任务的80%，累计推广测土配方施肥面积2.6万亩；举办农民技能培训班9期，受训人数达474人，劳动力转移就业达3651人；全县品牌农产品达76个品种，建立与阿里巴巴网上销售、产品微信公众号等网上销售平台和商报媒体销售平台，在白沙、海口、屯昌创建了3个农产品直销店，正在筹备三亚店；完成拨付农资综合直补资金756万元、粮食直补40万元、农机购置补贴472.49万元。通过以上措施，截止上半年，农民人均可支配收入为3898元，同比增长13.8%。

**(县委组织部 林青)**

## 白沙：每年拿千万元为基层干部“加薪”

在深入开展党的群众路线教育实践活动中，白沙以深入推进基层服务型党组织建设为有力抓手，注重把人、财、物向基层倾斜，把提高基层干部待遇、基层组织运转经费，建立和完善离任农村（社区）两委干部特殊补贴制度和离世农村（社区）两委干部一次性抚恤补贴和安葬费政策列为立行立改问题清单。从2014年起，每年投入1000多万元，提升基层党组织运转经费保障水平，改善农村基层干部工作环境和待遇条件，激发基层干部工作活力，进一步夯实了基层服务型党组织建设基础。

2014年8月，白沙县委常委会议审议通过了《中共白沙黎族自治县关于深入推进基层服务型党组织建设的实施意见》和《白沙黎族自治县基层党组织运转经费和农村（社区）两委干部补贴发放实施方案》，在财力困难的情况下，决定从2014年起，每年投入1000多万元，提升基层组织工作经费，为基层干部加薪。

一是大幅提高基层党组织运转经费补贴，确保每个村（社区）每年工作经费不低于2万元。二是大幅提高农村（社区）两委干部补贴标准。从2014年起，对在职农村（社区）两委干部补贴标准进行调整。调整幅度为：农村（社区）两委干部正职由原来的每月900元提高到1100元；副职由原来的每月700元提高到900元；其他成员由原来的每月600元提高到800元，确保人均每月补贴不低于877元。三是大幅提高离任农村（社区）两委干部补贴发放标准，在2008年省里原定基础上提高80%。四是实行离任农村（社区）两委干部特殊补贴制度。对累计任职满9年（含9年）以上

的，且在任职期间个人获得省级各部门表彰及省委省政府或国家部委表彰的离任农村（社区）两委干部，其补贴标准在提高80%的基础上分别再提高40%及60%。五是实行离世农村（社区）两委干部发放一次性抚恤补贴和安葬费制度。对男未年满60周岁、女未年满55周岁，且在离任后去世的，根据任职年限按1500元—10000元不等发放一次性抚恤补贴和安葬费。对去世的在职农村（社区）两委干部，根据任职年限按3000元—20000元不等发放一次性抚恤补贴和安葬费。六是大幅提高在职村民小组正副组长补贴。将村民小组正副组长补贴纳入县财政年度预算，从2014年起，每年投入近400万元提高在职1000多名村民小组正副组长补贴标准，确保人均每月补贴不低于223元。

此次大幅度提高村级组织经费及村干部待遇，是该县深入开展党的群众路线教育实践活动的具体实践，每年拨付1000多万元，82个村（社区）、450多名在职村干部、600多名离任村干部及1000多名村民正副组长待遇得到了有效保障，充分调动了他们工作的积极性，从而提高其服务群众、服务党员的能力和水平，切实解决服务群众“最后一公里”存在的问题。

（县委组织部 杨玉兰）

## ●工作简讯●

1. 白沙农场组织学习习近平在纪念邓小平诞辰110周年座谈会上的重要讲话。9月3日下午，白沙农场在场部二楼会议室召开中心组学习会，组织全场副科级以上领导干部学习习近平在纪念邓

小平诞辰110周年座谈会上的重要讲话精神。场党委书记曾令强要求全体干部职工要与中央和省委、县委的精神紧密结合；加强党风廉政建设落实责任体制，促进党风廉政建设，切实做到为政清廉，以优良的党风取信于民。

**(白沙农场 杨圆圆)**

**2. 自家门前就业，生产生活两不误——打安镇可程村委会大力发展南瓜种植产业。**台风“威马逊”过后，打安镇可程村委会积极开展灾后重建，招商引资，大力发展南瓜种植产业，把可程、力坡两个小组150余亩水田以每亩每半年250元的价格承包给老板作为南瓜种植基地。同时，吸纳村民参加南瓜种植生产管理活动，解决了农民就业增收难题。

**(打安镇 孟文健)**

**3. 牙叉镇便民服务中心正式进入运营轨道。**本着便民、规范、廉洁、高效的宗旨，牙叉镇便民服务中心于9月18日正式进入运营轨道。便民服务中心以一个中心对外、一个窗口受理、一条龙服务、一站式办结的方式为群众办理各项事务。实行“一个窗口管理，内部运作，上下联动，全程服务”，变群众跑为干部跑，变多次办为一次办。便民服务中心成立至今已为群众办结独生子女证4例、生育服务证5例、农村社会养老保险6例、其他各项咨询、盖章服务30余例，共接待办事群众约50人次。

**(牙叉镇 李园园)**

## ●党务咨询●

### 预备党员转正需要履行哪些手续?

预备党员转正，一般应由本人提出申请，党小组讨论酝酿，支委会提出能否转正的意见，支部党员大会讨论通过，并将支部决议填写在本人《入党志愿书》的相应栏目内，报上级党委审批。

---

**报：**省委组织部

县委、县人大、县政府、县政协领导

**发：**各乡镇党委，县直有关单位，省属有关单位党组织，县委组织部  
各科室

---

中共白沙黎族自治县组织部研究室

2014年9月22日

---

编辑：谭孟忠 李冬冬

---

投稿邮箱：[bszzbzgtx@126.com](mailto:bszzbzgtx@126.com) 传真电话：27723124（共印400份）