

内部刊物 注意保存

# 白沙组工通讯

2014年第14期

(总050期)

中共白沙黎族自治县组织部

2014年11月26日

---

## 本期要目

### 【重要言论】

把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面

### 【组工动态】

“县校合作”为白沙发展添加助推器——白沙县与海南大学建立发展战略合作关系

白沙：稳妥推进处置不合格党员工作

### 【群众路线】

做到“四个坚持” 走好群众路线

### 【经验与探索】

白沙：“五举措”提升农村（社区）党组织建设

### 【工作简讯】

1. 学习贯彻十八届四中全会精神宣讲团赴全县各乡镇开展宣讲活动
2. 白沙县95家单位圆满完成党的群众路线教育实践活动

### 【党务咨询】

讨论预备党员转正时，介绍人是否必须参加支部大会？

## ●重要言论●

# 把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面

当前，深入学习贯彻党的十八届四中全会精神的热潮正在全党兴起。“千里之行，始于足下”。我们不仅要一步一个脚印地做好全面推进依法治国的每一项工作，更要在事关根本前途、根本命运的问题上明辨是非、站稳立场、增强定力。坚持党的领导，把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，就是这样一个带有根本性、原则性的重大问题。

全面推进依法治国，必须始终坚持党的领导。中国近代以来的历史表明，要实现中华民族伟大复兴，国家、民族、人民都必须有一个坚强的领导核心，否则就会国家四分五裂、民族遭受欺侮、人民蒙受灾难。历史和人民郑重地选择了中国共产党领导，这个领导核心、领导地位无可替代，不可动摇。这一历史成果和根本经验，已郑重地载入通过科学民主程序形成并集中体现国家和全体人民意志的现行宪法。坚持党的领导，既是依法治国的根本要求，也是依宪治国的根本要求。依法治国是中国共产党决策提出的，我国宪法是中国共产党领导制定的。中国共产党是我国立法的科学领导者、执法的坚强保证者、司法的有力支持者、守法的带头倡导者。全面推进依法治国，要有利于加强和改善党的领导，有利于巩固党的执政地位、完成党的执政使命，决不是要削弱党的领导。一些人鼓吹和宣扬“西方宪政”、“三权分立”、“司法独立”，其要害就是削弱和否定党对中国特色社会主义法治

的领导。对此，我们必须保持高度的政治清醒和战略定力，始终坚持党对依法治国的领导不动摇。

把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，是我国社会主义法治建设的一条基本经验。全面推进依法治国，是一个系统工程。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，创新发展中国特色社会主义法治理论，奋力实现建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家这个总目标，构成了全面推进依法治国的宏伟蓝图。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，最重要的是保持党的领导和社会社会主义法治的一致性，做到社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。这就要求我们，必须坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，把依法治国基本方略同依法执政基本方式统一起来，把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一。

党领导立法，就是要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用，抓住提高立法质量这个关键。要恪守以民为本、立法为民理念，贯彻社会主义核心价值观，使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。要把公正、公平、公开原则贯穿立法全过

程，增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性，不断提高立法科学化、民主化水平。要加强重点领域立法，实现立法和改革决策相衔接，修改同全面深化改革相关的法律，确保重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。

党保证执法，就是要深入推进依法行政，使各级政府坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，建立权责统一、权威高效的依法行政体制，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。要依法全面履行政府职能，健全依法决策机制，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，坚持严格规范公正文明执法，强化对行政权力的制约和监督。坚持以公开为常态、不公开为例外原则，全面推进政务公开。

党支持司法，就是要保证公正司法，提高司法公信力。要善于运用法治思维和法治方式领导司法工作，完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度，优化司法职权配置，推进严格司法，保障人民群众参与司法，加强人权司法保障，加强对司法活动的监督。要大力提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。要创新法治人才培养机制，坚持用马克思主义法学思想和中国特色社会主义法治理论全方位占领高校、科研机构法学教育和法学研究阵地。

党带头守法，就是要带头弘扬社会主义法治精神，建设社会主

义法治文化，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要推动全社会树立法治意识，提高社会治理法治化水平，支持各类社会主体自我约束、自我管理，发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。要建设完备的法律服务体系，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，健全依法维权和化解纠纷机制，构建对维护群众利益具有重大作用的制度体系。

全面推进依法治国，必须加强和改进党对法治工作的领导。依法执政是依法治国的关键。各级党组织和领导干部要深刻认识到，维护宪法法律权威就是维护党和人民共同意志的权威，捍卫宪法法律尊严就是捍卫党和人民共同意志的尊严，保证宪法法律实施就是保证党和人民共同意志的实现。各级领导干部要对法律怀有敬畏之心，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，带头遵守法律，带头依法办事，不得违法行使权力，更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。要健全党领导依法治国的制度和工作机制，完善保证党确定依法治国方针政策和决策部署的工作机制和程序，加强党对全面推进依法治国的统一领导、统一部署、统筹协调，切实做到以法治理念、法治思维、法治体系、法治方式保证党领导人民有效治理国家，加快推进国家治理体系和治理能力现代化。

**(求是网)**

## ●组工动态●

# “县校合作”为白沙发展添加助推器

## ——白沙县与海南大学建立发展战略合作关系

为加快科学发展步伐，10月31日，白沙县人民政府与海南大学正式签订战略合作框架协议，同时，还为“海南大学科技成果白沙转化站”和“海南大学法学院实习基地”举行了揭牌仪式。根据合作协议，双方将围绕白沙县经济社会发展需要，发挥海南大学学科综合优势，采取“一平台、两体系、三建设”的方式开展合作。合作内容包括搭建一个决策咨询合作平台，创建农业科技创新体系与农业科技推广体系，推动人才队伍建设、美丽乡村建设和生态保护建设等。

双方商定，海南大学将为白沙县国民经济和社会发展提供决策咨询服务；开展农业科技攻关和技术合作，帮助白沙县做大做强、做精做优相关产业；及时向白沙县提供海南大学最新科技成果和科研信息，积极推介项目，促进成果转化和产业化；充分发挥人才培养优势，采取多种方式，帮助白沙县培养设施农业、法律、管理等方面的人才，提高农业科技人员等的科技水平和管理人员的管理水平。白沙县也将为海南大学提供具体合作项目、专项工作经费、专业人才挂职锻炼岗位和优秀大学生实践创业平台等。

近年来，为使我县在人才培养、科技创新、产业升级、经济社会发展等方面取得突破，县委县政府积极探索县校合作发展模式，继2013年与山东建筑大学签订战略合作协议后，今年我县与

海南大学也建立了战略合作关系。不同于山东建筑大学是一所以工科为主，以土木建筑学科专业为特色的大学。海南大学是我省唯一的国家211工程重点大学，在现代农业、电子信息、法学、公共管理等领域具有独特的优势。两校在不同专业学科领域各具优势特色，优势人才智力资源的互补也将会给我县提供更优质更广泛的人才技术服务，为我县各项事业发展不断添油助力，为白沙“绿色崛起”提供坚实的人才智力支撑。

目前，我县和山东建筑大学开展战略合作已取得初步成效。根据合作协议，该校已两次组织专家到我县就有关重大项目的建设开展决策咨询和技术服务。同时，山东建筑大学全面参与了我县“美丽乡村”规划工作，该校专家与我县美丽乡村办共同完成的“不辞长作海南人——低技策略下海南白沙黎族乡村建设方案”在中国风景园林学会2014年会中获奖并进行了为期三天的展览，不仅扩大了该校和我县“美丽乡村”建设在全国的知名度，也将提升我县新型城镇化水平和美丽乡村品牌形象。此外，我县还将与该校合作举办一期工程硕士班，计划招收30人，为我县工程建设部门和政府管理部门培养应用型、复合型高层次工程技术和工程管理人才。

(县委组织部 符建章)

## 白沙：稳妥推进处置不合格党员工作

为认真贯彻落实中央和省委关于做好处置不合格党员工作的各项要求，确保政策把握到位，防止走形式，出偏差。11月3日，白

沙召开专题工作会议，对全面推进此项工作进行再动员再部署。

会上，县委组织部有关负责同志还以会代训，再次对不合格党员的认定标准、评定程序、处置方式、工作要求等方面进行专题辅导。

会议要求，全县各级党组织必须提高认识，重视处置不合格党员工作。要采取多种形式，广泛宣传中央、省委及县委关于处置不合格党员的有关精神。重点对党支部领导班子成员进行培训，使各基层党组织准确把握处置不合格党员的相关政策、程序和有关要求，确保处置不合格党员政策不偏，程序到位；要稳妥慎重处置不合格党员。立足教育、重在转化提高，把思想教育放在首位，准确把握处置不合格党员政策界限。严格按照程序处置不合格党员，保持党员队伍的先进性和纯洁性；要强化领导和监督责任，不允许以个人好恶借机打击报复、侵犯党员权利。处置过程要坚持党要管党、从严治党的要求，防止走形式、出偏差，把工作做细做实；要严肃党内政治生活，使之成为常态化长效化。

(县委组织部 孙云慧)

## ●群众路线●

### 做到“四个坚持” 走好群众路线

群众路线教育实践活动开展以来，白沙县委组织部紧紧围绕“为民务实清廉”主题，认真履行双重职责，高起点谋划、高标准要求、高质量推进，充分发挥参谋助手、表率引领、组织推动和督促落实作用，确保教育实践活动不虚不空不偏、不走过场，对新形势下如



何开展教育实践活动取得了新的认识、积累了新的经验。

**坚持提前部署，率先垂范。**古人云：凡事预则立，不预则废。工作要有前瞻意识，要提前谋划，否则就会手忙脚乱、顾此失彼。组织部担负着抓好自身活动和组织指导全县活动的双重责任，坚持提前部署，做到活动谋划先一步，组织领导早到位。第一批活动开展期间，不观望、不等待，组织开展第二批教育实践活动问卷调查，进一步摸清了教育实践活动参与对象的底数。制定详细方案，明确时间节点、任务目标，确保每一环节每一步骤扎实推进，不走过场。及时学习传达中央、省、县的有关精神，就重点任务、环节步骤及方法进行了专门培训辅导，使全体组工干部对每个环节的工作要领和方式方法了然于胸，为第二批活动开展打下坚实基础。

**坚持问题导向，立行立改。**根据中央和省委有关精神，白沙县牢固树立问题意识，以反“四风”为突破口，以点带面，认真梳理征求到的群众意见，建立整改落实台帐，明确整改落实事项、目标、措施、责任人和完成时限，对党员干部群众反映集中、社会关注度高的问题，不等不拖不回避，能做的马上做，能改的马上改，让党员干部群众看到变化。如针对反映部机关发文多、会议多、工作缺乏统筹，影响基层抓工作落实的问题，部机关立即制定实施了办文办会和调研工作相关制度，加强统筹安排，避免重复发文、多头布置工作和多批次集中或轮番到同一地区、单位开展调研考察活动，切实减轻基层压力和负担；针对群众对党建方面存在的问题，认真落实村（社）干部待遇，保障党建工作经费，加强基层党员培训，做好整顿软弱涣散基层党组织工作；针对干部管理不严的问题，严格落实乡镇干部走读的规定，抓好有

关事项报告、谈心谈话、函询诫勉、任期审计等制度落实，切实约束干部行为。通过制定切实有效的措施，集中精力抓整改，积极回应了干部群众的期盼。

**坚持整风精神，从严从实。**“取法于上，仅得为中；取法于中，故为其下。”中央一开始就强调活动要高标准、严要求，全程贯彻整风精神。白沙县与党中央保持高度一致，向实处使劲、往细处用力、从严处较真。深查细照，对照中央梳理的25种“四风”问题表现和37条共性问题，逐个对号入座，将庸懒散奢贪、推诿扯皮，工作不落实、服务不主动等问题真抓严管。班子和个人的对照检查材料经过反复修改，主题鲜明，直面问题，不避重就轻，不遮遮掩掩，从“总开关”上深入剖析了问题的根源。相互批评直截了当、不留情面，做到动真格、说实话、表真情、有辣味。充分发挥组工干部在活动督导组中所承担的督导和指导的作用，敢于“唱黑脸”、“当包公”，沉下去面对面开展工作，及时发现和解决问题。

**坚持围绕中心，统筹兼顾。**充分认识开展活动与完成本单位中心工作目标的一致性，做到围绕中心、服务大局、统筹兼顾、合理安排，以实际行动建设“讲政治、重公道、业务精、作风好”的模范部门。坚持把组织工作重点任务的确定放在经济社会发展的大局中去思考、把握和落实，通过选准干部、配好班子、建强组织、用活人才，实现组织资源的优化配置。坚持在部署上与大局相呼应，自觉充当桥梁和纽带，多方协调，密切配合，为重点项目建设、美丽乡村建设、农民增收计划等重点工作凝聚合力。坚持在作风上与大局相协调。组织全县95个党组织联系82个村（社区），421名科级以上干部联系498个村民小组，2300多名县直

机关党员每人帮扶1-2个困难户开展以“干部驻村入户直接服务群众”活动，让党员干部在工作一线和实践锻炼中经风雨、见世面。坚持在宣传上与大局相一致，先后开设了网络专栏、电视栏目、微信平台，组建先进事迹巡回宣讲报告团，及时宣传推广开展活动的好经验好做法，发现为民务实清廉先进典型，营造浓厚的舆论氛围。

(县委组织部 谭孟忠)

## ●经验与探索●

### 白沙：“五举措”提升农村（社区）党组织建设

为全面提升农村（社区）党组织建设，白沙县采取规范工作制度、创新活动载体、强化阵地建设、加强队伍建设、发挥党员作用等五项措施，使农村（社区）党组织建设得到提升。

**一是规范工作制度。**全面推行基层党工委书记述职评议制度，通过层层签订目标责任书，强化考核，兑现奖惩，进一步强化了抓基层党建的意识和责任，着力解决基层党建有人抓、抓得实的问题。完善村级民主自治机制，全面推行“四议两公开”工作法，村党组织议事规则和决策程序得到进一步完善。同时，建立健全由乡镇党委对村党组织进行年度考核的工作制度，基层组织工作方法得到进一步规范。

**二是创新活动载体。**通过创新载体，找准抓手，培育亮点、打造品牌，激发了基层党建工作活力。开展了“五星党支部”、“干

部驻村入户”、“在职党员到社区报到”等活动，扎实推进基层党建工作。共创建“五星党支部”基层党组织19个，开展“在职党员到社区报到”试点工作认领服务岗位96个，开展“干部驻村入户服务群众”多渠道筹措670多万元为困难群众办实事好事860多件，解决各类矛盾纠纷165次。

**三是强化阵地建设。**按照“八有”（有牌子、有党旗、有制度、有各种记录、有民事代办服务中心、有活动室、有办公设施、有电教设备）的要求，通过整合各类资金、科学设计、狠抓质量、配齐设备的方式，计划用三年左右的时间，投入3000多万元，分年年批次对全县83个村（社区）活动场所进行改造升级，全面改善基层党组织活动场所和办公条件，实现了村、社区活动场所“全覆盖”。

**四是加强队伍建设。**选聘了60多名大学生“村官”到村上任职。启动实施新一轮“一村一名农民大学生”培养项目，已有227名村干部参加了大专学历教育，提高村干部整体素质。建立村级组织运转经费和村干部补助制度，确保村级组织运转经费每年不低于2万元，农村（社区）两委干部月补贴标准不低于870元，村民小组正副组长月补贴标准不低于220元，实行离任村（社区）两委干部特殊补贴制度和离世村（社区）两委干部一次性抚恤补贴和安葬费政策，对在职离世村（社区）两委干部给予最高2万元抚恤补贴和安葬费。近年来已有3名村干部考录为乡镇机关公务员，乡镇换届中有2名优秀村官进入乡镇党委班子。

**五是发挥党员作用。**改进农村（社区）党员干部教育培训方式，远程教育站点实现乡、村两级全覆盖，引导党员依托远程教育站点发挥作用。加强党员教育管理，进一步摸清党员底数，逐

级建立党组织和党员信息数据库。在83个村（社区）党组织中开展民主评议党员工作，评定出157名“差”党员，妥善处理一批不合格党员。广泛开展干部驻村入户和在职党员到社区报到服务群众等主题实践活动，建立服务承诺履诺制、设岗定责服务群众，使党员队伍结构得到明显改善，党员作用发挥得到加强。

**（县委组织部 陈善杰）**

## ●工作简讯●

**1. 学习贯彻十八届四中全会精神宣讲团赴全县各乡镇开展宣讲活动。**25至26日，宣讲团成员分成四个小组，分赴全县11个乡镇，做学习贯彻党的十八大四中全会精神巡回宣讲报告会。通过宣讲报告，进一步推动全会精神深入基层、深入群众，动员基层党组织和广大干部群众切实把思想和行动统一到十八届四中全会精神上来，用十八届四中全会精神推进法治白沙建设。

**（县电视台 吴峰）**

**2. 白沙县95家单位圆满完成党的群众路线教育实践活动。**按照县委的统一部署和要求，紧紧围绕保持和发展党的先进性和纯洁性，以“为民、务实、清廉”为主题，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，贯彻落实中央八项规定，深入整治“四风”问题，截止11月底，全县95家单位圆满完成了党的群众路线教育实践活动，并陆续召开了群众路线总结大会。

**（县委组织部 李冬冬）**

●党务咨询●

## 讨论预备党员转正时，介绍人是否必须参加支部大会？

支部党员大会讨论预备党员转正时，入党介绍人应该到会。因为在预备党员的预备期间，入党介绍人有对其继续教育和帮助的责任；在讨论预备党员转正的支部大会上，入党介绍人有介绍情况和表明态度的责任。但是入党介绍人因特殊情况不能到会，或已调离本单位，支部大会也可以进行讨论。

---

**报：**省委组织部

县委、县人大、县政府、县政协领导

**发：**各乡镇党委，县直有关单位，省属有关单位党组织，县委组织部各科室

---

中共白沙黎族自治县组织部研究室

2014年11月26日

---

编辑：谭孟忠 李冬冬

---

投稿邮箱：[bszzbzgtx@126.com](mailto:bszzbzgtx@126.com) 传真电话：27723124（共印400份）