

政 府 工 作 报 告

——2025 年 1 月 23 日在白沙黎族自治县第十六届

人民代表大会第五次会议上

白沙黎族自治县人民政府县长 黄 聪

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，深入落实省第八次党代会、八届省委历次全会、省委、县委经济工作会议精神以及省委书记冯飞和省长刘小明到白沙调研讲话精神，聚焦“民族”和“生态”，锚定县委“一二三五”发展策略^[1]，积极应对经济下行压力和挑战，迎难而上、砥砺前行，较好地完成了年度任务，全县经济社会高质量发展稳步向前。2024 年，全县地区生产总值增长 3.1%，社会消费品零售总

额增长 0.8%，地方一般公共预算收入增长 7.6%，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 3.8%、7.4%。居民消费价格涨幅控制在 3%左右。

（一）以十足干劲推动经济稳中向好，“进”的步伐更为稳健。

制定出台 8 条稳增长政策措施，争取超长期特别国债、一般和专项债券、化债资金等上级债券资金 8.66 亿元，25 个省县重大项目开工率、年度投资完成率实现“双破百”。县领导率队赴省外招商引资，全年准入社会投资项目 15 个，计划投资额同期增长 5%。盘活批而未供和闲置低效用地 560 亩，获新增建设用地 114 亩，超额完成年度批而未供土地处置任务。累计出让土地 19 宗、面积 118.72 亩，溢价率高达 126%，其中 1 宗地块地价飙至 323 万元/亩创历史新高，全年实现土地收入 0.44 亿元、增长 108%，探索“小宗商业用地出让”模式获省级认可并推广。规上工业总产值增长 15.2%，货物进出口总额增长 87.1%。全社会研发经费投入达 107 万元，通过高新技术企业认定 4 家，入库国家和省级科技型中小企业 8 家、创新型中小企业 1 家，获批专利 25 个。成功认定“种子企业”1 家，实现“优质企业”零突破。累计减税降费和退税缓税 0.78 亿元，新登记市场主体 1237 户。组织开展大型促消费活动、电商直播活动 60 余场，海南乡村振兴网白沙馆销售额累计 2171.39 万元，排名全省前列。

（二）以开拓创新调整优化产业结构，“新”的优势加快塑造。

“三棵树”^[2]产业提质增效，民营橡胶年产值突破 7 亿元大关，创近十年历史新高。发放橡胶“双奖励”补贴 3098 万元，惠及农户 2.2 万户，助力胶农户均增收 1300 元。研发制作海南首款乌龙茶

产品“白沙乌龙”首发上市，成功打开澳、非市场，总量近9吨、总价值29.5万美元的白沙茶叶出口海外。“油茶+N”^[3]林下种植面积1.3万余亩，超额完成省定任务和异地种植指标。园区能级稳步提升，木材深加工、农产品产地初加工等项目有序推进，园区年产值达9000万元，增长5%；完成营业收入9200万元、税收收入320万元。文旅产业提档升级，1项黎锦文创产品^[4]荣获全国旅游商品金奖，1项作品^[5]在省内唯一上榜全国县级融媒优秀作品名单，3人入选国家级非物质文化遗产代表性传承人推荐名单^[6]。新增高椰级乡村旅游点2个，原生态茶园小镇获评省级生态旅游示范区。顺利承办国家级、省级体育赛事19场，累计接待国家级、各省市等集训队、运动队284支超6500人次，助力国家队在巴黎奥运会夺得3金6银4铜；17名白沙籍运动员代表海南出征第十二届全国少数民族传统体育运动会斩获11个奖项。打造“七坊村BA”文体活动新阵地，首届自贸港海南雨林大叶茶全球品鉴招商大会、“雨林与您”海南热带雨林国家公园国际研讨会成功举办，“三月三”“啦奥门”等一系列文旅活动火爆出圈，全年游客接待量109.39万人次，增长6.8%；游客总花费7.17亿元，增长15.81%。

（三）以超常力度全面推进乡村振兴，“好”的势头愈发强劲。

顺利实施珠碧江、南伟水库灌区改造和坡生水库除险加固工程，新改建高标准农田8945亩，超额完成省下达6.41万亩粮食种植任务。县级储备粮轮换工作圆满完成。“菜篮子”工程^[7]保障有力，蔬菜及食用菌收获面积3.44万亩，生猪出栏9.65万头。水稻机械化插秧技术推广规模化，推广水稻新品种示范种植超万亩。制定7项任务以新质生产力赋能农业生态产品价值实现，被省农

业农村厅授予“白沙县农业生态产品价值实现基地”“民族地区生态产品价值实现基地”。和美乡村呈现新变化，12 个村庄^[8]入选海南省和美乡村，3 个村寨^[9]入选“海南少数民族特色村寨”。培育壮大“乡字号”涉农商标 489 个，3 个品牌获得“海南鲜品”授权，“白沙良食”区域公共品牌上榜 2024 年海南农业品牌目录，“冬交会”交易总额达 5500 万元。投入衔接推进乡村振兴补助资金 3.8 亿元，44 个脱贫村和 7 个省级重点帮扶村建设稳步推进；加强防止返贫动态监测帮扶，累计消除风险监测对象 793 户 3061 人。全县所有行政村集体经济超 15 万元，其中 100 万元以上的村 10 个、200 万元以上的村 1 个，9 个村^[10]上榜省农村集体经济强村。

（四）以更高站位持续改善生态环境，“绿”的底蕴深耕厚植。

严厉打击整治在耕地内种植槟榔、芒果等非粮食作物行为，中央、省级环保督察问题整改率达 96.9%，11 件交办信访件全部办结。全年空气质量优良天数比例 99.7%，细颗粒物（PM_{2.5}）、臭氧（O₃）浓度分别为 11.4、110 微克 / 立方米，完成省下达目标任务。城镇集中式饮用水水源地、城镇内河水体达标率和县域 14 个国控省控地表水断面水质优良率均达 100%，全省上下游横向生态保护补偿工作评估获优秀等次。重点建设用地安全利用率达 100%；畜禽粪污资源化利用率、秸秆综合利用率超 90%，化学农药使用量连续三年实现零增长。标志性工程^[11]纵深推进，新能源汽车占新注册登记汽车比例超 60%，禁塑工作问题发现率降至 6.7%，装配式建筑面积占新建建筑比重超 92%，“六水共治”完成投资达 3.97 亿元，“两山平台”^[12]累计发放“两山贷”^[13]“GEP 贷”^[14]超 4000 万元，线上水权交易实现“零”突破。累计造林 20 万

株，打造“互联网+全民义务植树基地”5个。数字化赋能环境治理扎实推进，白沙生态环境监管平台荣获全国“数据要素×”大赛海南分赛三等奖。

（五）以精细功夫提升城乡发展基础，“优”的环境更加宜居。

启动黎族文化特色小镇建设工作，中心城区总体城市设计和3大片区规划基本成型，城市风貌管控不断加强。投资8.73亿元实施5个牙叉镇城市更新项目，拆除危旧房2.1万平方米。方溪安置小区项目顺利交付。开工改造垦区危房102套、惠及居民102户。西部供水工程提速推进，投资1.69亿元建设县城污水管网项目，牙叉2个片区供水管网改造完成，青松、南开、细水中心水厂竣工投产。建成海汽新车站。县城山岚城商业综合体项目进展顺利。环热旅游公路（白沙段）顺利通车，沿线2个驿站、2个平台^[15]项目有序推进，什运至白沙高速公路鹦哥岭隧道及连接线工程项目加快建设，建成漫水桥10座，城镇化率由20%提高至33.05%。全县病媒生物防治消杀面积6.25平方公里。行政村快递通达率100%，实现县域内统仓共配，白沙在全省唯一成功入选全国农村电商与快递协同发展示范区创建名单。

（六）以扎实举措全面深化改革开放，“闯”的红利加速释放。

新一轮政府机构改革基本完成。垦地联动打造2500亩“苗木超市”，年产值达9000万元。白沙农村产权交易平台建成运营，交易金额超2000万元，溢价率连续创新高。全力推进政务服务“高效办成一件事”，全年受理政务服务办件9.15万件，办结率99.54%；“零跑动”可办率达97.5%。“农房报建零跑动+不动产登记”审批再提速，“交地即交证”“证缴分离”等改革再深化，政务服

务数字化率达 97.92%，2 个平台^[16]成功入选海南省 2024 年市县政务信息化优秀创新案例。“十证联发”全省首创，审批时限提速 97%以上。试点推进“一果多用”^[17]“以函代证”极简审批改革，工程建设项目审批时限由 65 个工作日压缩至 15 个工作日。健全领导全链条服务响应机制，解决企业发展诉求问题 111 个。城市信用监测指数较上年提升 25%，“信用+胶农”信用应用场景建设获省级特色案例。建立县属国有企业“外部董事、监事库”，携手中国热科院、省农科院、华南农大合作共建，入选中国农技协“科技小院”3 家^[18]、“最美科技小院”1 家^[19]。木本油料资源利用国家重点实验室海南（白沙）科研示范基地落地，取得科研创新平台“零”突破。

（七）以真挚情怀不断增进民生福祉，“惠”的力度持续加大。

民生类支出占地方一般公共预算支出比重约 80%，16 项省县民生实事全部完成。县民族中学改扩建项目加快推进，建成县城中心幼儿园、特殊教育学校，新增学前教育、特殊教育、高中学位 672 个，全县义务教育阶段招生实现“机器管招生”和“一网通办”。县域学前教育普及普惠通过省级评估，县第二幼儿园通过“省一级幼儿园”等级评定，县第一小学通过“省级规范学校”评估认定。中考总分平均分同比提高 70 分，低分率在全省下降幅度最大；高考本科率较前年提升 11 个百分点，中高考成绩跃入全省第二梯队行列。支持县人大对黎医药保护和发展立法，建成黎族医药体验区，县医院改扩建项目加快推进。深化与省人民医院合作，不断提升医疗水平，公立医院门诊次均费用、住院次均费用分别下降 16.97%、20.12%，中医药传承创新做法入选海南中医药

传承创新十大举措。省人民医院白沙分院获评省属优质医疗资源下沉工作绩效考核优秀等次，1个医共体案例^[20]入选全国医共体建设优秀创新成果展。支出社会救助各类资金5700万元，保障困难群众8.67万人次。城乡居民基本养老保险覆盖率完成省下达任务目标的109%，基本医疗保险实现应保尽保。城镇新增就业、失业人员再就业分别完成年度任务的114.33%、287.33%。成功打造5个县级特色劳务品牌^[21]，带动就业9.5万余人次，1个就业创新案例^[22]获全国公共就业服务专项业务竞赛三等奖，2人在全国农业行业职业技能大赛勇夺二三等奖。县图书馆通过全国首家无障碍环境建设认证。全县刑事案件、治安案件分别下降22.3%、23.1%，现有吸毒人员占比全省最低，全年未发生重特大生产安全事故。筑牢气象防灾减灾第一道防线，白沙气象局获评“第一次全国自然灾害综合风险普查先进集体”。夯实铸牢中华民族共同体意识基础，2个纪念园^[23]获评省民族团结进步教育基地，七坊镇党委被党中央、国务院授予“全国民族团结进步模范集体”荣誉称号。

(八)以改进作风强化提升政府效能，“实”的基础不断巩固。

扎实开展党纪学习教育，全面落实“四纪”^[24]学习要求，坚持“四下基层”^[25]走好群众路线，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。纵深推进政府系统全面从严治党和意识形态工作，深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，严格落实“三重一大”事项集体决策制度，政府系统党风廉政建设和反腐败斗争全面加强。创新推行“中心吹哨、部门报到”基层治理新模式，成功打造“大榕树议事亭”“哥侬中”“兰亭说事”等“村字号”解纠品牌

矩阵，3个乡镇^[26]获评海南省信访工作示范乡镇，白沙再度获评“全国信访工作示范县”。坚持依法行政，深入推进法治政府建设，出台政府规范性文件4件。加强“府院联动”，政府行政机关负责人出庭率100%，行政案件“两高一低”^[27]、败诉率等考核指标成效均排全省前列。坚决防惩统计造假，持续加强审计监督与各类监督协同贯通。坚持厉行节约过“紧日子”，从严控制一般性支出，全年“三公”经费压减1.67%。

过去一年，县政府自觉接受人大、政协和社会各界监督，办理县人大代表建议197件、县政协提案113件，答复率100%。双拥共建、国防动员和后备力量建设扎实有效，民族团结进步、退役军人事务、国企改革取得新成效，三防、森防、消防、地震、地质、统计、档案、养老等工作取得新成绩，工会、红十字会、妇女儿童、青少年等事业实现新发展。

各位代表，白沙经济社会发展的成绩来之不易，这是习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央、国务院，省委省政府和县委坚强领导的结果，是县人大及其常委会、县政协及社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全体白沙各族人民自信发奋、齐心拼搏的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县各族人民，向各位人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士，向离退休老同志，向驻县企业和省直部门，向驻县部队、武警官兵和政法干警，向所有为白沙建设和发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

同时我们也清醒看到，全县经济社会发展还存在困难和不

足：产业结构性矛盾还未有效破解，产业项目少、总量小等问题客观存在；营商环境还需持续优化；民生领域存在不少短板，公共服务水平与群众期盼仍有差距；少数干部担当精神不足、敢于碰硬的斗争精神不强，等等。对此，我们将采取有效措施，切实加以解决。

二、2025 年工作安排

今年是“十五五”规划谋篇布局之年，是海南自贸港实现封关运作之年，也是全面完成“十四五”规划的收官之年，做好各项工作意义重大、责任重大。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话、重要指示批示和中央经济工作会议精神，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以及省第八次党代会、省委八届历次全会精神 and 省委、县委经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，对标省委提出的“三度一色”优势^[28]、“五向图强”^[29]目标，深入实施县委“一二三五”发展策略，持续擦亮两张“国字号”金名片^[30]，争做“两个典范”^[31]，全面提升白沙在海南自贸港的存在感和显示度。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7% 以上，社会消费品零售总额增长 10% 以上，地方一般公共预算收入增长 3% 左右，固定资产投资增长 8% 以上，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 7%、8% 左右，生态环境质量更优。

做好今年的政府工作，要全面落实中央、省委省政府和县委的决策部署，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，拉高工作标杆，强化担当作为，以“干在实处”推动“走在前列”。**一是增强坚定信心、应对挑战的战略定力。**尽管当前发展面临一些困难和挑战，但我们要坚定发展信心，凝聚工作合力，加快把优势变为态势，把潜力变成实力。**二是增强主动求变、科学应变的创新思维。**把解放思想作为推动发展的总开关，转变财政运转思路，创新政府和社会资本合作机制，与市场主体同舟共济，为广大企业鼓劲撑腰，努力在危机中育新机、于变局中开新局。**三是增强争先进位、走在前列的使命担当。**要提振大干之志、狠下实干之功，紧盯新经济、新业态、新风口、新赛道、新项目、新机遇，看准了就抓紧干，能多干一些就多干一些，以迎难而上的主动担当，推动白沙高质量发展破浪前行、再立新功。

围绕上述目标，我们要统筹兼顾、突出重点，注重抓好以下几个方面工作：

（一）坚持量质齐升，在打造新质生产力上奋力突破。

1.持续深耕热带特色高科技农业。主动扛牢粮食安全责任，实施新一轮粮食单产提升行动，建成高标准农田 0.8 万亩。开工建设新粮食储备库。全面落实“菜篮子”县长负责制，保持常年蔬菜基地规模 2000 亩以上，生猪出栏量稳定在 8 万头以上。聚焦“三棵树”构建现代产业体系，加快推进老龄低产胶园更新改造，建设天然橡胶标准化胶园示范点。完成 1 万亩油茶种植任务。打造七坊油茶小镇。创建白沙绿茶省级地理标志产品保护示范区，推动万亩茶园和全域有机茶建设，实施 1500 亩低产有机茶园改造升级

和 4000 亩新增有机茶园种植，实现茶叶种植面积 2 万亩。畅通农产品流通渠道，积极推进农产品品牌建设，新增“海南鲜品”农业品牌认定 4 个以上。推动发展林下经济、野生大叶茶、魔芋等重点产业，巩固提升菌菇、兰花、南药、苗木等“一乡一品”产业质效。力争全年全县农业增加值达 30 亿元，增长约 7%。

2.推动工业转型升级“向新”。启动邦溪园区污水管网提升改造、标准化厂房、农产品产地初加工配套设施等建设。围绕生物制造、特色农产品等领域加大园区招商，实现工业产值达 1.2 亿元。引导油茶企业加大研发投入力度，支持建设国家级油茶实验室创新平台。加快推进新型工业化，培育重点产业集群，实现规模企业总户数超 8 家，总产值达 7 亿元，增加值 1 亿元以上。高新技术企业实现产值增长约 6%。全年全县工业增加值力争突破 2.5 亿元，增长约 6%。

3.提质升级现代服务业。稳定和扩大传统消费，提振新能源汽车、家居、家电等消费。培育壮大新型消费，打造文娱旅游、体育赛事等新的消费增长点，繁荣夜间经济。巩固提升省级体育旅游示范区创建成果，不断完善国家体育训练南方基地（白沙·综合）设施，加强与国家体育总局深度合作，吸引更多国家级和省市级体育训练队伍到白沙训练，推动与海南体育职业技术学院转训合作办学。持续推动“农文旅”深度融合，进一步擦亮“啦奥门”“三月三”等民俗节庆特色品牌，积极参与谋划国家公园白沙入口社区、青松长臂猿小镇等项目，开工建设海口白沙大厦，建成白沙大院（黎家小院）项目投入使用，年内新增 1 家 3A 级景区、2 个全国乡村旅游示范村。持续完善县乡村三级物流体系建设，

与省级快递企业深入合作，降低农产品寄递物流成本，助力农产品“出村进城”。推进通用机场基础设施建设，年内实现投入运营。加强旅游与研学、康养、赛事等业态跨界融合，全年实现游客接待量 120 万人次以上，旅游总收入突破 8.5 亿元。服务进出口总额增长 100%。

（二）坚持“项目为王”，在增强发展动力上聚力攻坚。

4.实施重大项目攻坚工程。建立项目谋划储备、落地投运、激活提升的全生命周期管理服务机制，突出抓好年度省县重点项目建设。积极配合做好昌化江（金波段）水资源配置工程项目建设，筹划推进九架岭隧道和环热旅游公路白沙支线建设。推进西部供水项目（二期）、牙叉片区小型引调水工程、牙叉水厂设备更新改造工程建设，完成金波、卫星、大岭、光雅等供水工程建设。配合做好什运至白沙高速公路鹦哥岭隧道及连接线工程项目建设保障，完成环热旅游公路（白沙段）沿线 2 个驿站、2 个平台改造升级。按照热带雨林国家公园入口社区、青松长臂猿和环热经济带分类建设 10 条道路。谋划推动阜龙服务区优化布局和改造提升。抢抓海南自贸港与世界共享机遇和“十五五”规划编制政策“窗口期”，加强重大项目谋划储备，积极争取中央预算内投资、国债、地债等各类资金支持，全力抓好海南热带雨林国家公园“四个”专项规划^[32]涉及我县项目申报工作，力争获批各类资金 8 亿元以上。

5.实施招商引资突破工程。大力推进精准招商、以商招商、产业链招商，围绕现代服务业、旅游业、特色高效农业等谋划和引进一批好项目，提升产业集聚效应，形成新的发展动能。积极“走

出去”、主动“请进来”，全年组织或参与各类招商活动 10 次以上，投资完成率、建成投产率达全省平均水平。探索实施政府和社会资本合作新机制，及时打通审批、供地、融资等堵点卡点，鼓励和支持社会资本扩大产业投资、参与基础设施投资，让社会资本真正“有得投、放心投、投得好”。

（三）坚持以人为本，在促进城乡融合发展上勇毅前行。

6.建好黎族文化特色小镇。以黎族文化为底蕴，严格执行县城风貌要素管控，加快推进牙叉镇城市更新项目九个片区更新改造，扎实推进农房风貌品质提升。整合自然风光、民俗风情等各类资源，打造独具少数民族魅力的民俗街区。完成县城污水治理工程项目建设并投入使用。完善城乡排水设施，推进县城污水分流和收集处理工程，实现污水收集率提升至 70%以上。持续巩固国家卫生县城创建成果，重点做好“十乱”^[33]行为劝导和集中整治工 作，不断提升城乡环境卫生管理水平。围绕文化展示“六个一”^[34]目标，传承保护润方言黎语，加快“海南热带雨林和黎族传统聚落”申遗进度。精心组织策划一批自贸港封关运作主题重大文体活动。探索打造“一县一品”文化品牌。铸牢中华民族共同体意识，常态化推进精神文明创建，持续深入开展民族团结进步示范创建“七进”^[35]行动。

7.打造宜居宜业和美乡村。深入学习运用“千万工程”^[36]经验，全面推进乡村振兴工作。推动完成国家乡村振兴示范县创建任务并通过国家验收考核。扎实推进防返贫监测帮扶各项工作，狠抓落实各项衔接政策，坚决守牢不发生规模性返贫底线。加强农田水利设施建设，解决邦溪、荣邦等 6 万亩农田灌溉问题。加快推

进西部供水工程、珠碧江灌区改造项目后续建设。持续开展农村人居环境整治提升工程，完成 150 座农村户厕改造，巩固农村生活垃圾和生活污水治理成效。完善粪污清运长效机制，实现粪污有效处理和资源化利用。持续推进和美乡村建设，试点打造 1-2 个富含黎乡民俗风情的特色村落，3 个省级和美乡村示范村。扎实推进“五个振兴”^[37]，不断加强乡村治理，推动移风易俗，树立文明新风。

（四）坚持向绿图强，在建设美丽白沙上久久为功。

8.深入打好污染防治攻坚战。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，狠抓重点行业废气、工地扬尘、餐饮油烟、秸秆焚烧等整治，确保空气质量优良天数比率保持在 99.7%以上，秸秆综合利用率达 90%以上。以“谁使用谁管理”原则，强化农村污水处理设施管理责任下沉包联到镇、村。稳妥推进已建珠碧江流域（白沙段）水环境综合治理项目、县污水厂尾水人工湿地水质净化项目移交运维，加快推进三大流域水环境质量提升和周边环境整治，强化入河排污口常态化监管，确保地表水断面和饮用水水源地水质达标率保持 100%。加快推进土壤污染状况详查，加强建设用地和农用地土壤污染风险管控，确保建设用地安全利用率达 100%，受污染耕地安全利用率 90%以上。进一步抓好中央、省生态环境保护督察反馈问题整改落实。

9.大力实施生态保护和修复。深入实施河湖长制^[38]、林长制^[39]，统筹推进山水林田湖草一体化保护和系统治理。持续推进“六水共治”^[40]、河湖清“四乱”^[41]工作，严打非法采砂等违法行为。加强废弃矿山生态修复，谋划元门乡南开河流域（南训村委会段）

国土空间生态保护修复项目，完成南渡江、昌化江流域上游水生态保护修复工作，筑牢生态安全屏障。继续开展绿化造林行动，严格森林管护，积极争创省级森林城市。

10.巩固提升“两山”创建成果。持续推进“两山平台”建设，探索实施一批林下种植养殖、森林康养等产业项目，积极发展新能源产业，推动生态资源变资产、资产变项目、项目变资金。建立健全生态保护多元化机制，加强上下游流域协同治理和生态保护补偿机制建设，以生态多样性保护助力“两山”转化。

（五）坚持改革创新，在激发市场活力上精准发力。

11.深化重点领域改革。深化农村宅基地、集体产权、集体林权制度、县属国有企业等综合改革，完成二轮土地延包试点工作，全面推行农村产权规范流转交易，强化农村集体“三资”^[42]管理，打造村集体经济超 100 万元的行政村 10 个以上。深化垦地融合改革，利用垦区可利用胶园发展林下经济 1 万亩以上，每个乡镇至少打造 1 个林下经济示范基地。改造提升垦区连队饮水设施。继续推进垦区危房改造报建工作，探索推进白沙居 6 队集中安置点建设，进一步改善垦区居民生活条件。统筹推进投融资、科技创新、生态文明、卫生健康、教育等领域改革，全力破解制约高质量发展的瓶颈障碍。

12.持续优化营商环境。持续深化“放管服”改革，落实“高效办成一件事”，缩短审批时长，减少审批环节，推动数据多跑路、群众少跑腿。推进“审管法信”^[43]闭环联动机制，实行“综合查一次”清单化管理，深化部门联合“双随机、一公开”监管。持续优化涉企服务，加大惠企政策宣传力度，完善涉企活动统筹监测系统，

建立健全政府与企业常态化沟通交流反馈机制，构建“亲”“清”新型政商关系。完善社会信用体系建设，以“小而精，小而特”信用应用场景创建为切入口，打造“信用白沙”名片。加快数字政府建设，提升“一网通办”“零跑动”服务能力，抓实“三个一网”对接“基层政务 APP”整合，统筹政务信息化项目管理，努力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为高质量发展保驾护航。

13.纵深推进科技创新。深化与科研院所合作共建，促进“产学研用”深度融合，力争全县研发经费投入创新高。大力实施“柔性引才”，加强乡土人才培养培训，以人才支撑高科技创新。推进道地南药基地建设，打造青松益智、细水裸花紫珠等一批南药品牌。深化质量强县和知识产权保护运用，申报地理标志产品 2 个以上。

（六）坚持改善民生，在增进群众福祉上彰显温度。

14.办好人民满意教育。持续深化教育综合改革，强化海南中学教育集团化办学辐射带动作用。推进教育提质行动，新增普通高中学位 400 个，高中教育普及率超 60%。完成打金小学、英歌小学等乡村小规模教学点撤并，民族中学改扩建项目建成办学。全力推进寄宿制学校建设、国家县域学前教育普及普惠创建工作。支持白沙中学、龙江中心学校等宿舍楼建设，不断改善县乡（镇）办学条件。

15.提升医疗服务水平。持续深入开展与省人民医院合作的紧密型县域医共体建设，深化医校、医学合作，助推优质医疗资源扩容下沉。完善提升黎族医药体验区，开工建设县第二人民医院，建成投用县医院改扩建项目。落实“三孩”生育支持配套政策，设

立 1 家公立或普惠性婴幼儿照护服务机构。完善疾病预防控制体系，持续提升疾病预防水平。积极推动全国健康县区创建工作，深入开展爱国卫生运动，不断提高居民健康素养水平。

16.全面加强社会保障。办好 8 件人大票决的县级民生实事项目。全面落实助企纾困、援企稳岗等政策措施，统筹抓好高校毕业生、脱贫劳动力、就业困难人员、退役军人等重点群体就业，实现城镇新增就业 300 人，农村劳动力转移就业 4150 人。充分发挥就业驿站作用，立足本土产业实际，善用本土专家深入“田头工厂”开展实用技能培训，助力群众家门口就业。深入实施全面参保计划，城乡居民养老保险、医保参保率达 96%。构建社会救助分层分类体系，持续推进社会救助扩围增效。持续开展老年人、残疾人、孤儿、农村留守儿童关爱服务。完成方亮保租房和金波、阜龙公租房项目建设并投入使用，推进七坊公租房、邦溪公租房等保障性租赁住房建设，不断提升城镇居民和城乡从业人员生活条件。扎实做好拥军优属工作，进一步增强军人军属、退役军人和其他优抚对象的荣誉感、幸福感和获得感。

17.筑牢安全稳定屏障。深入推进安全生产治本攻坚行动，加强电动自行车、道路交通、城镇燃气、建筑施工等重点行业领域风险防控，坚决防范遏制重特大事故发生。扎实开展危化品领域专家指导服务和专项执法。持续推进国防动员和后备力量建设。加强全县应急救援力量和应急队伍建设，统筹推进意识形态、民族宗教、网络舆情等领域风险防范，坚决守住不发生系统性风险底线。常态化开展扫黑除恶，依法严厉打击电诈、“黄赌毒”和食品药品安全领域等突出违法犯罪。加大创建“无毒社区”“无毒村

（居）”工作力度，扩大“无毒”阵地覆盖面。刑事、治安案件和交通亡人事故持续下降。保持命案零发案，确保不发生危害国家安全和稳定的重大事件。持续开展未成年人“护苗”专项行动，加强校外寄宿点管理。

为政之要，重在力行，贵在担当。做好今年工作责任重大，要以更强力度加强效能政府建设，着力打造让党更加放心、让人民更加满意的政府。恪守政治“行为”忠诚。把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作全过程各领域，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实意识形态工作责任制，营造清朗网络空间，守牢意识形态阵地。**持续推进法治政府建设。**深入践行习近平法治思想，严格按照法定要求和法定程序行使权力、履行职责，积极推动新一轮法治政府示范创建工作。依法接受人大监督，自觉接受政协监督，主动接受社会和舆论监督，高质量办好人大代表建议、政协委员提案。加强行政应诉工作，强化政务公开，广泛听取社会各界人士意见建议，让权力在阳光下运行。**建设有为政府。**树牢严实作风，聚焦“高效办成一件事”，不断提升政府数字化治理效能。不折不扣、敢作善为抓落实，用实实在在的数据、真真切切的成绩说话。以“正向激励”激发干部队伍活力，以更加奋发昂扬的姿态投身于海南自贸港建设。**守住廉洁底线。**纵深推进廉洁政府建设，强化审计、统计监督，筑牢重点领域制度防线，全面推进“机器管+”机制创新。严格落实中央八项规定精神及其实施细则，持续纠治“四风”^[44]，倡导短、实、新文风。习惯过“紧日子”，压缩购买第三方服务管理、各类

人员经费支出，腾出更多资金用于经济发展和民生改善，坚决兜牢“三保”底线。**布局谋篇“十五五”规划。**坚持开门问策、集思广益，从经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面，高标准高质量编制符合白沙实际、体现白沙特色、经得住历史检验的“十五五”规划，确保为现代化新白沙建设开启良好开端。

各位代表！蓝图绘就千般景，奋楫扬帆万里程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和县委的坚强领导下，团结依靠全县人民，奋发有为，真抓实干，圆满完成“十四五”目标任务，以推动高质量发展、投身建设海南自贸港的扎实成效，奋力谱写中国式现代化“白沙实践”新篇章！

注 释

1. **“一二三五”发展策略**：即以高质量发展为根本任务，以生态环境保护和乡村振兴为核心工作，以教育、医疗、交通为重点民生工程，着力发展热带特色高科技农业、优质生态资源加工业、三产联动健康经济、农文旅融合旅游经济、新质生产力业态五项重点产业的发展策略。

2. **三棵树**：橡胶、油茶、茶。

3. **油茶+N**：指采取新造及现有林改造等方式，将油茶与用材林、珍贵树种、其他经济林进行复合套种，形成多树种、多层次混交林分。

4. 1 **项黎锦文创产品**：“继黎锦绣·跨越千年”系列。

5. 1 **项作品**：《开启手绘长图跟着非遗看白沙》。

6. 3 **名国家级非物质文化遗产代表性传承人**：王有春、王瑞妹、刘玉华入选第六批国家级非物质文化遗产代表性传承人推荐名单。

7. **“菜篮子”工程**：农业部为缓解我国副食品供应偏紧的矛盾，于1988年提出建设“菜篮子工程”。

8. 12 **个村庄**：七坊镇牙旺村、那来村、龙江居，牙叉镇志针村、白沙居，青松乡打松村，阜龙乡可任村，打安镇合水村，细水乡福门村、合口村，元门乡南训村，金波乡金波居。

9. 3 **个村寨**：牙叉镇新高峰村、邦溪镇邦溪村委会南牙村、青松乡拥处村。

10. 9 **个村**：细水乡罗任村、打安镇打安村、打安镇合水村、青松乡打炳村、青松乡打松村、青松乡青松村、青松乡牙扩村、青松乡益条村、青松乡拥处村等9个股份经济联合社。

11. **标志性工程**：2022年7月11日，在中共海南省委“中国这十年·海

南”主题新闻发布会上，海南省委副书记、省长冯飞提出“海南从抓标志性工程和守住底线两方面着手，确保海南的生态环境只能变好、不能变差。”具体包括：一是热带雨林国家公园建设，二是清洁能源岛建设，三是“禁塑”工作，四是装配式建筑面积，五是海南“六水共治”五年攻坚战，六是“双碳”工作。

12. “两山”平台：由政府主导促成绿水青山与金山银山之间相互转化的公共服务平台，即通过平台将生态资源进行分散式输入、集中式输出，从而实现生态资源的市场化运作。

13. 两山贷：指基于农民生态信用体系推出的金融信贷产品。

14. GEP贷：即GEP生态价值贷，是以生态产品的供给服务、调节服务和人居文化服务等生态价值的核算量化作为质押的一种贷款产品，主要包括林木产品、土壤保持、涵养水源、水质净化、固碳释氧、净化大气、生态文化等多方面内容的价值指标。

15. 2个驿站、2个平台：即牙叉新高峰村、青松乡2个驿站，细水乡、牙叉九架岭2个旅游观景平台。

16. 2个平台：即双业大数据平台、白沙生态环境监管平台。

17. 一果多用：指通过合并多个审批环节，实现一个评审成果被多个主管部门使用。

18. 3家科技小院：白沙五脚猪科技小院、白沙兰花科技小院、海南白沙茶科技小院。

19. 1家科技小院：白沙百香果科技小院。

20. 1个医共体案例：《紧密型县域医共体建设背景下基层中医诊疗体系的建立》。

21. 5个县级特色劳务品牌：白沙茶工、打安兰匠、白沙菌师傅、白沙

建筑工、荣邦苗匠。

22. 1个就业创新案例：《以本地特色产业带动灵活就业》。

23. 2个纪念园：白沙解放纪念园、白沙起义第一枪旧址纪念园。

24. 四纪：学纪、知纪、明纪、守纪。

25. 四下基层：宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

26. 3个乡镇：牙叉镇、七坊镇、细水乡。

27. 行政案件“两高一低”：即行政案件上诉率高、申请再审率高、服判息诉率低。

28. “三度一色”优势：即温度优势、深度优势、纬度优势和绿色优势。

29. 五向图强：向种图强、向海图强、向天图强、向绿图强、向数图强。

30. 两张“国字号”金名片：即建设国家“两山”实践创新基地，创建国家乡村振兴示范县。

31. 两个典范：即自贸港背景下民族地区高质量发展典范，生态保育区加快“两山”转化推动高质量发展典范。

32. 海南热带雨林国家公园“四个”专项规划：《海南热带雨林国家公园生态保护修复专项规划（2024—2030年）》《海南热带雨林国家公园交通基础设施专项规划（2024—2030年）》《海南热带雨林国家公园生态旅游专项规划（2024—2030年）》《海南热带雨林国家公园自然教育专项规划（2024—2030年）》。

33. 十乱：即乱贴乱画、乱泼乱倒、乱拉乱挂、乱搭乱建、乱停乱放。

34. 文化展示“六个一”：即突出一首民族小调、一支欢快的舞蹈、一桌民族特色菜肴、一场民族文化赛事、一套民族传统服饰、一句朗朗上口的对外宣传口号。

35. 七进：进机关、进学校、进乡村、进企业、进社区、进军(警)营、进宗教场所。

36. 千万工程：即浙江“千村示范、万村整治”工程。

37. 五个振兴：即产业振兴，人才振兴，文化振兴，生态振兴，组织振兴。

38. 河湖长制：各地依据现行法律法规，坚持问题导向，落实地方党政领导河湖管理保护主体责任的一项制度创新。

39. 林长制：按照“分级负责”原则，构建省市县乡村四级林长制体系，各级林长负责督促指导本责任区内森林资源保护发展工作，协调解决森林资源保护发展重大问题，依法查处各类破坏森林资源的违法犯罪行为。

40. 六水共治：指治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水六个方面的治理措施。

41. 河湖清“四乱”：即清理乱占、乱采、乱堆、乱建。

42. 三资：即资金、资产、资源。

43. 审管法信：即审批—监管—执法—信用。

44. 四风：指形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。